

08.08.2023



B U R M I S T R Z O L E C K A

Plac Wolności 3, 19-400 Olecko
tel.: (0-87) 520 21 68, fax.: (0-87) 520 25 58
www.olecko.pl, um@um.olecko.pl

Olecko, dn. 28 lipca 2023 r.

ORN.1431.8.2023

Sieć Obywatelska Watchdog Polska

ul. Ursynowska 22/2

02-605 Warszawa

sprawa-52700@fedrowanie.siecobywatelska.pl

DECYZJA

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 16 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska, w sprawie udostępnienia informacji publicznej,

o d m a w i a m

udostępnienia informacji publicznej w zakresie:

- ad 2) wskazania liczby wniosków, które w 2022 r. organ wykonał w całości,
 - ad 3) wskazania liczby wniosków, w sprawie których organ wydał decyzję administracyjną o odmowie udostępnienia informacji publicznej w 2022 r.,
 - ad 4) wskazania jakie były najczęściej występujące przyczyny nieudostępnienia informacji publicznej w 2022 r.,
 - ad 5) wskazania liczby wniosków, w sprawie których w 2022 r. wnioskodawca skierował skargę na bezczynność do sądu administracyjnego,
 - ad 6) wskazania liczby wniosków, w sprawie których w 2022 r. wnioskodawca skierował sprawę na decyzję do sądu administracyjnego,
 - ad 7) wskazania liczby wniosków, w sprawie których w 2022 r. organ naliczył opłatę za udostępnienie informacji publicznej,
- ze względu na niewykazanie, że uzyskanie informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego

Uzasadnienie

Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska wnioskiem z dnia 11 lipca 2023 r. wystąpiło drogą mailową do Urzędu Miejskiego w Olecku o udostępnienie informacji w zakresie wniosków o udostępnienie informacji publicznej w 2022 r.

W zakresie udzielenia informacji, w części pytań od nr 2) do nr 7), o których mowa w rozpatrywanym wniosku, organ uznał, że żądane informacje stanowią informację publiczną przetworzoną, zaś wnioskodawca nie wykazał w jakim zakresie, pozyskane informacje są szczególnie istotne dla interesu publicznego.



B U R M I S T R Z O L E C K A

Plac Wolności 3, 19-400 Olecko

tel.: (0-87) 520 21 68, fax.: (0-87) 520 25 58

www.olecko.pl, um@um.olecko.pl

Przez informację przetworzoną należy rozumieć:

„dane publiczne, które co do zasady wymagają dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych, ekspertyz, połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych organu, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Uzyskanie żądanych przez wnioskodawcę informacji wiązać się zatem musi z potrzebą ich odpowiedniego przetworzenia, co nie zawsze należy utożsamiać z wytworzeniem rodzajowo nowej informacji. Przetworzenie może bowiem polegać np. na wydobyciu poszczególnych informacji cząstkowych z posiadanych przez organ zbiorów dokumentów (które to zbiory mogą być prowadzone w sposób uniemożliwiający proste udostępnienie gromadzonych w nich danych) i odpowiednim ich przygotowaniu na potrzeby wnioskodawcy. Tym samym również suma informacji prostych, w zależności od wiążącej się z ich pozyskaniem wysokości nakładów, jakie musi ponieść organ, czasochłonności, liczby zaangażowanych pracowników – może być traktowana jako informacja przetworzona” (Wyrok NSA z 4.08.2015 r., I OSK 1645/14; podobnie Wyrok NSA z 5.03.2015 r., I OSK 865/14)

„Przetworzenie informacji w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p., to zebranie lub zsumowanie pojedynczych informacji powstałych na podstawie różnych kryteriów, które wymagają odpowiedniego zestawienia, samodzielnego ich zredagowania związanego z koniecznością przeprowadzenia stosownych czynności analitycznych. W pewnych przypadkach suma informacji prostych posiadanych przez adresata wniosku może przekształcić się w informację przetworzoną. Sytuacja taka może mieć miejsce, jeżeli uwzględnienie wniosku wymaga zgromadzenia informacji prostych poprzez przegląd materiałów źródłowych, w których są zawarte, a ich ilość konieczna dla sporządzenia wykazu wskazanego we wniosku jest znaczna i angażuje po stronie wnioskodawcy środki i zasoby konieczne do jego prawidłowego funkcjonowania.” (tak: WSA w Gdańsku z dnia 14 października 2015 r., sygn. akt II SA/Gd 295/15).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Wobec czego w odpowiedzi na złożone pismo, w związku z koniecznością przetworzenia/przygotowania żądanej informacji, wnioskodawca został poproszony, o wykazanie w terminie 14 dni od dnia otrzymania pisma, że wniosek obejmuje żądanie informacji w „... zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego”, jednocześnie pouczone wnioskodawcę, że po tym terminie wniosek zostanie rozpatrzony w oparciu o posiadaną przez organ wiedzę.

W odpowiedzi na wezwanie, do organu nie wpłynęła żadna odpowiedź, wobec czego, w ocenie organu, wnioskodawca nie wykazał w jakim zakresie jego żądanie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Wnioskodawca, w niniejszej sprawie zażądał de facto analizy wszystkich postępowań prowadzonych przez Urząd Miejski w Olecku w zakresie wniosków o udzielenie informacji



B U R M I S T R Z O L E C K A

Plac Wolności 3, 19-400 Olecko

tel.: (0-87) 520 21 68, fax.: (0-87) 520 25 58

www.olecko.pl, um@um.olecko.pl

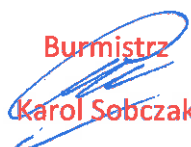
publicznej w 2022 roku. W wyniku analizy korespondencji przychodzącej do tutejszego urzędu wynika, że ilość spraw prowadzona w 2022 r. wyniosła 78. Dokumentacja prowadzonych spraw prowadzona jest na indywidualnych stanowiskach pracy, wobec czego szczegółowa analiza wszystkich akt urzędu, wymagałaby zaangażowania wszystkich wydziałów urzędu, w tym samodzielnych stanowisk (razem 14), czyli 71 pracowników. Wykonanie tych wszystkich czynności świadczy w ocenie organu o tym, że informacja o treści wskazanej we wniosku jest informacją przetworzoną, gdyż wymaga analiz połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie środków osobowych organu, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności, wydobycia poszczególnych informacji cząstkowych z posiadanych przez organ zbiorów dokumentów, które nie umożliwiają prostego udostępnienia żądanych danych.

W przedmiotowej sprawie, udostępnienie żądanej informacji wymagałoby znacznego zaangażowania pracowników, wobec czego należało orzec jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres spraw ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie 14 dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Burmistrz

Karol Sobczak

URZĄD MIEJSKI
19-400 Olecko, Plac Wolności 3
NIP 847-008-28-22 REGON 000523347
PKD 84.11.Z

OPLATA POBRANA
TAXE PERÇUE - POLOGNE
Umowa z Poczta Polska
S.A. ID nr 484288/O



03.08.23>9

Siec Obywatelska Hatchdog Polska
ul. Urszynowska 22/2
02-605 Warszawa



R



Poczta Polska
Opłata pobrana _____ zł _____ gr

2023