



**40**  
LUBELSKI  
LIPIEC '80

# Urząd Miasta Lublin



ISO 9001:2015  
FS 583555



## Sekretarz Miasta Lublin

plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: +48 81 466 2010, fax: +48 81 466 2011  
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP, e-mail: [informacjapubliczna@lublin.eu](mailto:informacjapubliczna@lublin.eu), [www.um.lublin.eu](http://www.um.lublin.eu)

KP-PP-I.1431.198.2020

Lublin, dnia 15 maja 2020 r.

**Pani Agnieszka Zdanowicz**  
**Stowarzyszenie Sieć Obywatelska**  
**Watchdog Polska**  
[sprawa-23667@fedrowanie.siecobywatelska.pl](mailto:sprawa-23667@fedrowanie.siecobywatelska.pl)

*Szanowna Pani,*

W dniu 12 maja 2020 r. do Urzędu Miasta Lublin wpłynął wniosek o udostępnienie informacji publicznej poprzez udzielenie odpowiedzi na pytanie *czy ostatecznie po dniu przesłania odpowiedzi, a przed 9 maja 2020 roku, tj. przed wejściem w życie ustawy o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r., państwa urząd przekazał dane wyborców Poczcie Polskiej S.A.*

Odnosząc się do złożonego przez Panią wniosku o dostęp do informacji publicznej informuję, że z uwagi na fakt, że wystąpiła Pani w imieniu Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska organ, do którego złożono wniosek, zobowiązany jest zbadać umocowanie Pani do występowania w sprawie będącej przedmiotem wniosku. Z danych zamieszczonych w Krajowym Rejestrze Sądowym nie wynika, aby posiadała Pani umocowanie do reprezentowania Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska. Organ zatem nie posiada informacji, które pozwoliłyby na stwierdzenie, że występuje Pani jako pełnomocnik wnioskodawcy (pełnomocnictwa), na podstawie którego jest Pani upoważniona do występowania z wnioskami o dostęp do informacji publicznej.

W orzecznictwie podkreśla się, że należy odróżniać prawo „każdego” do informacji, a prawo do bycia reprezentantem wnioskodawcy. Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.) dopuszcza możliwość wystąpienia z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej każdemu, bez wykazania interesu prawnego lub faktycznego, i w tym sensie nie jest istotnym, kto tej informacji żąda.

Natomiast nie oznacza to, że jeżeli z takim wnioskiem występuje podmiot reprezentujący mocodawcę, to nie należy badać, czy osoba występująca w imieniu mocodawcy jest upoważniona do jego reprezentowania. Jest rzeczą oczywistą w sytuacji, w której osoba fizyczna występuje w imieniu innej osoby (prawnej) i powołuje się na nią, że działa w jej imieniu, jako pełnomocnik, a nie na własną rzecz.

Każdy wniosek, niezależnie od tego, jaki rodzaj postępowania ma wszczynać, musi zawierać co najmniej takie dane i być na tyle precyzyjny, aby możliwe było jego załatwienie zgodnie z prawem. W ramach postępowania zainicjowanego wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej, może okazać się konieczne uzupełnienie złożonego wniosku o udostępnienie informacji. Czynności zmierzające do uzupełnienia takiego wniosku nie będą co prawda podejmowane w trybie art. 64 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks



postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), ale w realizacji ogólnych zasad wynikających zarówno z przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, jak i z art. 6-12 Kodeksu postępowania administracyjnego. Te ostatnie bowiem, jakkolwiek zamieszczone w kodeksie mającym zastosowanie do postępowań w sprawach rozstrzyganych decyzją administracyjną, mają charakter uniwersalny i należy je odnosić do każdego działania administracji władzy publicznej.

W doktrynie przyjęło się, że podmiot zobowiązany ma zawsze obowiązek zbadania, czy osoba podająca się za reprezentanta posiada do tego prawo w świetle przepisów prawa powszechnie obowiązującego. W tej sytuacji organ powinien podjąć czynności zmierzające do ustalenia, czy osoba podająca się za reprezentanta, ma prawo do takiej reprezentacji. Jak już bowiem powyżej wskazano, prawa do występowania z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej przez każdego nie można utożsamiać z prawem do wnioskowania w imieniu osoby, bez jej wiedzy i zgody.

Zależy należy, że przedłożenie dokumentów pozwalających na ustalenie zasad reprezentacji jest minimalnym wymaganiem. Podmiot zobowiązany ma pełne prawo domagać się takich danych, które pozwolą na należyte określenie podmiotu, wobec którego mają być podjęte czynności związane z realizacją wniosku. Nie można więc wykluczyć, że wnioskowi o udostępnienie informacji publicznej nie będzie nadany bieg, jeśli wnioskodawca nie uzupełni braku. W niniejszej sprawie ustalenie reprezentacji wnioskodawcy nie może nastąpić w oparciu o inne dokumenty niż pełnomocnictwo.

Zgodnie jednak z art. 15zsz ust. 4 znowelizowanej ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, 567, 568 i 695), w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 - organ może wyznaczyć stronie termin dokonania do czynności (w niniejszej sprawie do przedłożenia dokumentu wykazującego umocowanie Pani do działania w imieniu osoby prawnej), jeżeli wymaga tego interes publiczny lub ważny interes strony.

Z uwagi na to, że złożenie przedmiotowego pełnomocnictwa umożliwi organowi realizację wniosku należało uznać, że niniejsze wezwanie jest umotywowane ważnym interesem Wnioskodawcy. Mając na względzie powyższe wzywam Panią do przedstawienia informacji, które pozwoliłyby na stwierdzenie, że występuje jako pełnomocnik wnioskodawcy (pełnomocnictwa), na podstawie którego jest Pani upoważniona do występowania z wnioskiem o dostęp do informacji publicznej pod rygorem pozostawienia sprawy bez rozpoznania. Wymienione informacje (pełnomocnictwo) proszę przekazać do tutejszego organu w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania.

**Sekretarz Miasta Lublin**

**Andrzej Wojewódzki**

(dokument w postaci elektronicznej podpisany  
kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Załącznik: Informacja dotycząca ochrony danych osobowych (klauzula informacyjna)