



Poznań, dnia 26 listopada 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.749.2020.6

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378)

orzekam

nieważność uchwały nr XXIV/128/2020 Rady Gminy Siedlec z dnia 27 października 2020 r. w sprawie odrzucenia wniosku Sołectwa Żodyń w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego, na rok budżetowy 2021 na zadanie nr 1 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 października 2020 r. Rada Gminy Siedlec podjęła uchwałę nr XXIV/128/2020 w sprawie odrzucenia wniosku Sołectwa Żodyń w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego, na rok budżetowy 2021 na zadanie nr 1, zwaną dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), oraz uchwałę nr XLVI/223/14 Rady Gminy Siedlec z dnia 25 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Siedlec środków stanowiących fundusz sołectki.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 października 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.s.”, warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu sołectkiego jest złożenie wniosku do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przez sołectwo. Wniosek danego sołectwa uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa (ust. 2). Wniosek powinien zawierać

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem (ust. 3). W terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, sołtys przekazuje wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy (ust. 4). Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa (ust. 5). Sołtys może w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 5, podtrzymać wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, kierując go do rady gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta) (ust. 6). W przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rada gminy rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Rada gminy odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4 lub podtrzymany po terminie, o którym mowa w ust. 6. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) związany jest rozstrzygnięciem rady gminy (ust. 9).

Z ustalonego, w postępowaniu nadzorczym, stanu faktycznego wynika, że w dniu 30 września 2020 r. do Wójta Gminy Siedlec wpłynął wniosek o przyznanie środków z funduszu sołectkiego Gminy Siedlec, na rok budżetowy 2021 dla Sołectwa Żodyń, zawierający 6 planowanych zadań, w tym zadanie nr 1 które brzmiało: „Budowa drogi na ulicy Słonecznej”. Na planowane zadanie wpisano: projekt drogi na ul. Słonecznej łącznie ze skrzyżowaniem ul. Osiedlowej i Kielkowskiej; szacowany koszt przedsięwzięcia 20.000 zł.

Pismem z dnia 5 października 2020 r. Wójt Gminy Siedlec poinformował Sołtysa Sołectwa Żodyń, że „przedsięwzięcie nie zawiera oszacowania kosztów budowy drogi, jak i nie jest priorytetowym zadaniem Gminy”.

Sołtys sołectwa Żodyń podtrzymał złożony wniosek, kierując go do Rady Gminy Siedlec.

Rada Gminy Siedlec odrzuciła wniosek sołectwa - podejmując przedmiotową uchwałę.

Z uzasadnienia uchwały wynika, że: „1. Zapisane we wniosku zadanie nr 1 nie spełnia warunków określonych w art. 5 ust. 3 u.f.s. – wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięcia przewidzianego do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków na podstawie informacji o której mowa w art. 3 ust. 2 u.f.s., wraz z oszacowaniem ich kosztów. Wniosek Sołectwa Żodyń zawiera przedsięwzięcie do zrealizowania w 2021 r. - projekt drogi na ul. Słonecznej łącznie ze skrzyżowaniem ul. Osiedlowej i Kielkowskiej jest jedynie niewielką częścią dużej inwestycji, która nie jest priorytetowym zadaniem Gminy, a sołectwo Żodyń nie jest w stanie finansowo udźwignąć tego zadania z funduszu sołectkiego. 2. Kwota 20.000 zł jest wystarczająca na opracowanie dokumentacji, natomiast sama dokumentacja nie jest przedsięwzięciem w rozumieniu art. 2 ust. 6 u.f.s. 3. Całościowe przedsięwzięcie pn. „Budowa drogi na ul. Słonecznej” wiąże się z dużym nakładem finansowym i nie ma możliwości sfinansowania tego przedsięwzięcia w danym roku budżetowym jedynie ze środków funduszu sołectkiego.”

Rada uznała zatem, iż przedstawione we wniosku przedsięwzięcie – tj., projekt drogi nie jest przedsięwzięciem w rozumieniu art. 2 ust.6 u.f.s., jest natomiast niewielką częścią inwestycji, która całościowo nie będzie mogła być sfinansowana jedynie ze środków funduszu sołectkiego.

Projekt budowy drogi „*jest jedynie elementem określającym przedsięwzięcie jakim jest budowa drogi*”.

Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że na tym etapie postępowania rada powinna dokonać oceny spełnienia przesłanek formalnych wniosku sołectwa, tymczasem Rada dokonała jego merytorycznej oceny rozważając czy zgłoszone przedsięwzięcie spełnia przesłanki określone w art. 2 ust. 6 u.f.s., oraz czy sołectwo będzie w stanie zrealizować całość inwestycji w postaci budowy drogi. Tymczasem z brzmienia art. 5 ust. 5 u.f.s. jednoznacznie wynika, iż odrzucenie wniosku może nastąpić jedynie w sytuacji, gdy nie spełnia on warunków formalnych opisanych w art. 5 ust. 2–4 u.f.s.

Na podstawie zgromadzonej w postępowaniu nadzorczym dokumentacji organ nadzoru ustalił, iż wniosek sołectwa, dotyczący między innymi projektu budowy drogi (zadanie nr 1), został uchwalony przez zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa i mieszkańców sołectwa. Wniosek zawierał wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2 u.f.s., wraz z oszacowaniem kosztów i uzasadnieniem. Sołtys przekazał wójtowi wniosek celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy.

W ocenie organu nadzoru powyższy wniosek sołectwa spełniał zatem warunki opisane w art. 5 ust. 2-4 u.f.s.

Zdaniem organu nadzoru nieuprawnionym jest natomiast uznanie przez radę, iż pojęcie „przedsięwzięcie” należy odnosić jedynie do budowy drogi a nie do sporządzenia jej dokumentacji projektowej.

Należy zauważyć, że ustawa o funduszu sołectkim nie zawiera definicji pojęcia „przedsięwzięcie”, natomiast potoczne rozumienie tego słowa oznacza działanie, projekt realizowany w określonym celu (p. słownik PWN).

Możliwość odrzucenia, podtrzymanego przez sołtysa, wniosku tylko w przypadku gdy wniosek ten nie spełnia jednego z wymogów proceduralnych określonych w u.f.s. była przedmiotem orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, który w wyroku z dnia 21 marca 2018 r., sygn. akt I SA/Łd 124/18 orzekł: „(...) mając na uwadze sposób w jaki został sformułowany przepis art. 5 u.f.s. ustawodawca celowo założył, że środki opisane we wniosku sołectwa, o rozdysponowaniu których zadecyduje ostatecznie rada gminy w uchwale budżetowej muszą w pierwszej kolejności znaleźć swój wyraz w pisemnym wniosku spełniającym przesłanki formalne dla niego przewidziane, którym uchybienie spowoduje, że w ogóle nie będzie procedowany i zostanie odrzucony”.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na brzmienie art. 5 ust. 11 u.f.s. Przepis ten stanowi, że uchwalając budżet rada gminy odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku, gdy zamierzone przedsięwzięcie nie spełnia wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7 u.f.s. Zatem w sytuacji, kiedy

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

wskazane we wniosku przedsięwzięcia nie stanowią zadań własnych gminy, nie służą poprawie warunków życia mieszkańców lub nie są zgodne ze strategią rozwoju gminy – rada zobligowana jest odrzucić taki wniosek podczas uchwalania budżetu gminy. Powyższe oznacza, że ocena merytoryczna wniosku, o którym mowa w art. 5 ust. 1 u.f.s. i spełniającego wymogi formalne określone w art. 5 ust. 2-4, odbywa się na dopiero na etapie uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Stanowisko to potwierdził także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie wyroku z dnia 27 kwietnia 2017 r. sygn. akt V SA/Wa 353/16, jak również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14.01.2019 r., I GSK 2701/18 stwierdzając: *„Na tym etapie postępowania z wnioskiem nie dochodzi (...) do merytorycznej jego oceny z perspektywy realizowania celów i wysokości przeznaczonych środków. Kontrola merytoryczna wniosku z punktu widzenia zgodności z wymogami określonymi w art. 2 ust. 6 lub 7 u.f.s., a więc czy zamierzone przedsięwzięcia proponowane przez sołectwo wpisują się w te wydatki, odbywa się na etapie uchwalania budżetu o czym stanowi art. 5 ust. 11 u.f.s.”.*

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Siedlec,
Wójt Gminy Siedlec

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117