

Uchwała Nr 11/631/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 kwietnia 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVI.147.21 Rady Gminy w Chodowie z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2022, z powodu sprzeczności z przepisami art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 30 marca 2021 r. Rada Gminy w Chodowie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim postanowiła, iż "wyraża zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego budżecie gminy Chodów na 2022 rok".

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXVI.147.21 Rady Gminy w Chodowie z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2022, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 21 kwietnia 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Z dokumentów będących w dyspozycji Izby wynika, że Rada Gminy Chodów postanowiła o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki w uchwale Nr VI/21/15 Rady Gminy Chodów z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie funduszu sołeckiego. Powyższa uchwała pozostaje w obrocie prawnym.

Stosownie do treści art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Zgodnie zaś z treścią ust. 3 tego artykułu, uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta.

Skoro w obrocie prawnym pozostaje uchwała Nr VI/21/15 Rady Gminy Chodów z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie funduszu sołeckiego, w której wyrażona została zgoda na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie gminy, to brak było podstaw do podejmowania nowej uchwały o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, która miałaby zastosowanie do roku 2022.

Przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.) stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności określonej powołanym przepisem wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa.

Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku WSA w Poznaniu (sygn. akt I SA/Po 1305/15), gdzie Sąd stwierdził, że: „zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oceniło, że podjęta przez Radę Gminy uchwała Nr XXXVI.147.21 z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2022, pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 3 ustawy o funduszu sołecznym, co legło u podstaw wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.