

Uchwała Nr 11/645/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXIII/441/2018 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Miasta i Gminy Września środków stanowiących fundusz sołecki, w części obejmującej wyrażenie „w roku budżetowym 2019”, zawarte w § 1 uchwały, z powodu sprzeczności z przepisami art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną do tut. Izby w dniu 6 kwietnia 2018 r., Rada Miejska we Wrześni, na podstawie przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisów ustawy o funduszu sołeckim wyraziła zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w roku budżetowym 2019.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa, zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 24 kwietnia 2018 r.

Rozpatrując sprawę przedłożonej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Postanowieniem § 1 Rada Miejska we Wrześni ustaliła, iż „Wyraża się zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w roku budżetowym 2019”.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim „uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta”. Tym samym brak podstaw dla powołania roku, w którym fundusz ma

być wyodrębniony (uchwała taka jest podejmowana na czas nieokreślony). Natomiast stosownie do art. 2 ust. 4 ww. ustawy o funduszu sołeckim, „uchwała o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta”. Zatem uchwała Rady o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu dotyczy zarówno roku budżetowego następującego po roku, w którym podjęto uchwałę jak i lat następnych. Z kolei uchwała o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie Gminy musi być podejmowana odrębnie dla każdego roku budżetowego, którego ma dotyczyć.

Przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.) stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności określonej powołanym przepisem wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podstawowych.

W ocenie Kolegium Izby podjęcie uchwały nastąpiło w sposób prowadzący do modyfikacji obowiązujących przepisów ustawy o funduszu sołeckim i mieści się w kategoriach działań istotnie naruszających przepisy prawa, co musiało skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w tej części.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

