

Uchwała Nr 13/838/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 19 maja 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXV/138/2021 Rady Miasta i Gminy Jaraczewo z dnia 21 kwietnia 2021 r. w sprawie wyodrębnienia środków finansowych stanowiących fundusz sołecki w budżecie gminy dotyczącym roku 2022, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 kwietnia 2021 r., Rada Miasta i Gminy Jaraczewo powołując się na art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim postanowiła o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie środków finansowych stanowiących fundusz sołecki w budżecie gminy dotyczącym roku 2022.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 19 maja 2021 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Z kolei z ust. 2 art. 2 ustawy wynika, że uchwała podjęta po dniu 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy, jest nieważna. Rada Miasta i Gminy

Jaraczewo uchwałą Nr XXV/138/2021 postanowiła nie wyrazić zgody na wyodrębnienie środków stanowiących fundusz sołecki w budżecie Gminy Jaraczewo na 2021 rok. Uchwała ta została podjęta 21 kwietnia 2021 r., a zatem z przekroczeniem ustawowo określonego terminu, co skutkuje jej nieważnością.

Kolegium Izby wskazuje, że termin 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy to termin nieprzekraczalny. Oznacza to, że po jego upływie organ stanowiący traci uprawnienia do podjęcia uchwały.

W ocenie Kolegium termin procedowania nie podlega także zawieszeniu z powodu epidemii na podstawie przepisów art. 15zzr i art. 15zzx ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.), co potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 26 listopada 2020 r. sygn. akt III SA/Po 380/20.

Niezachowanie terminu prekluzyjnego powoduje, że czynność jest nieważna oraz w żadnym wypadku nie ma możliwości przywrócenia tego terminu. Powyższe znajduje potwierdzenie w wyroku NSA z dnia 27 sierpnia 2019 r. I OSK 2652/17, który stanowi, że z upływem terminu następuje wygaśnięcie kompetencji organu stanowiącego do podjęcia uchwały, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego.

Podjęcie uchwały z naruszeniem ustawowego terminu stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.