

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 stycznia 2019 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr IV/28/2018 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok, została podjęta sprzecznie z przepisami prawa.
- II. Wyznacza Radzie Miejskiej termin do dnia 26 lutego 2019 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa zostanie rozpatrzona w dniu 27 lutego 2019 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 stycznia 2019 r. Rada Miejska we Wrześni powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, podjęła uchwałę budżetową na 2019 rok.

W załączniku Nr 5 do uchwały budżetowej obejmującym planowane wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego stwierdzono, iż:

- 1) W sołectwie Bierzglinek zaplanowano wydatki m.in. na „odnowienie i naprawę ołtarza przy grocie...” nie wskazując, czy odnawiany obiekt jest zabytkiem, do którego tytuł prawny posiada gmina, bowiem tylko w takim przypadku wydatkowanie środków na ten cel można zaliczyć do zadań własnych gminy na podstawie przepisu art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2067).
- 2) W sołectwie Otoczna-Broniszewo zaplanowano wydatki na zadanie pn. „wycieczka autokarowa w góry – wynajem autokaru”, natomiast w sołectwach Bierzglinek, Chciczka/Żerniki, Goniczki, Grzybowo, Gulczewko-Gulczewo, Kaczanowo-Neryngowo, Noskowo-Strzyżewo-Radomice, Nowa Wieś Kościelna, Radomice, Oblączkowo, Broniszewo, Ostrowo Szlacheckie i Sędziwojewo zaplanowano wydatki na wyjazdy integracyjne, a organizowanie wycieczek i wyjazdów turystyczno-krajoznawczych jest

zadaniem własnym gminy tylko w przypadku dzieci uczęszczających do szkół i przedszkoli publicznych na podstawie przepisów Prawa oświatowego i przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki (Dz. U. z 2018 r. poz. 1055).

W katalogu zadań własnych umieszczonym w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym nie ma zadań obejmujących organizowanie i finansowanie wycieczek oraz innych wyjazdów krajoznawczych i integracyjnych dla mieszkańców wspólnoty samorządowej, a także zadania takie nie zostały powierzone samorządowi gminnemu w żadnym innym akcie prawnym. W piśmiennictwie wskazuje się, że realizując ustawowe zadania z zakresu turystyki i rekreacji (o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym) gmina w celu zaspokajania potrzeb jej mieszkańców jest uprawniona i zobowiązana do podejmowania działań dla rozwoju turystyki na danym terenie i rozwoju niezbędnej infrastruktury, dzięki czemu zaspokaja potrzeby jej mieszkańców jako organizatorów turystyki.

W myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Skoro wymienione wyżej przedsięwzięcia nie należą do zadań własnych gminy, to ich zaplanowanie w budżecie w ramach funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

W celu usunięcia wymienionych sprzeczności z prawem Rada Miejska winna wyeliminować z wykazu wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego załączonego do uchwały budżetowej na 2019 rok przedsięwzięcia, które nie należą do zadań własnych gminy.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

