

Uchwała Nr 9/594/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 kwietnia 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr V/40/2019 Rady Gminy Granowo z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie uchylecia uchwały dotyczącej funduszu sołeckiego, z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa, wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 kwietnia 2019 r. Rada Gminy Granowo, powołując się na przepis art. 2 ust. 1 w związku z ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.), postanowiła uchylić uchwałę Nr IV/16/2015 Rady Gminy Granowo z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie funduszu sołeckiego.

Na podstawie art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin sprawy został wyznaczony na dzień 24 kwietnia 2019 r.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

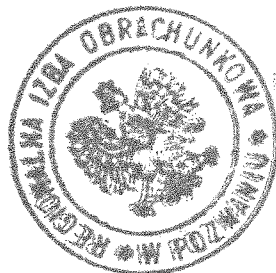
Zgodnie z treścią art. 2 ust. 1-4 ustawy o funduszu sołeckim, rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Ponadto, uchwała podjęta po dniu 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy, jest nieważna. Z kolei, uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. Natomiast uchwała o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta.

Rada Gminy nie ma zatem możliwości uchylenia uchwały własnej dotyczącej funduszu sołectkiego, gdyż ustawodawca w przepisie art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim wskazał wyraźnie formę wyrażenia przez radę rozstrzygnięcia o wyodrębnieniu w budżecie funduszu poprzez podjęcie uchwały o wyrażeniu zgody lub niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie tego funduszu. W ocenie Kolegium Izby jest to jedyna dopuszczalna forma wyodrębnienia funduszu sołectkiego, co oznacza, że uchwała została podjęta sprzecznie z przepisem art. 2 ust. 1-4 ustawy o funduszu sołectkim.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 3 sierpnia 2012 r., sygn. akt I SA/Po 344/12 Sąd wskazał, że: „Utworzenie funduszu sołectkiego, choć nie jest obligatoryjne, to możliwe jest jedynie w oparciu o procedurę zawartą w ustawie o funduszu sołectkim. Przepis art. 1 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim zawiera upoważnienie ustawowe dla rady gminy do podjęcia uchwały, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu w roku budżetowym”.

Na podstawie przepisu art. 1 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołectki. Może to uczynić tylko do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy. Przytoczony termin 31 marca należy uznać za nieprzekraczalny, gdyż po jego upływie rada gminy traci uprawnienie do podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim, co skutkuje brakiem możliwości wyodrębnienia funduszu w budżecie dotyczącym roku budżetowego. Konsekwencją podjęcia przez radę gminy uchwały o wyodrębnieniu środków funduszu sołectkiego są dalsze czynności związane ze złożeniem do wójta (burmistrza, prezydenta) wniosku danego sołectwa uchwalonego przez zebranie wiejskie. Przyznanie konkretnym sołectwom środków funduszu sołectkiego zależy od tego, czy złożony zostanie stosowny wniosek odpowiadający warunkom formalnym wynikającym z art. 4 ustawy o funduszu sołectkim oraz czy zadania określone we wniosku będą spełniały określone ustawą wymogi.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 40- *M. Micholec*
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

