



Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu

ul. Zielona 8, 61-851 Poznań

tel.: 85 95 710; fax: 85 31 332; e-mail: poznan@rio.gov.pl

adres do korespondencji: skrytka pocztowa nr 223; 60-967 Poznań 9

Poznań, dnia 16 lipca 2018 r.

WA-0280/41/2018

Pan
Dariusz Jankowski
Zastępca Burmistrza
Trzemeszna

W związku z wnioskiem z dnia 3 lipca 2018 r., doręczonym w dniu 6 lipca 2018 r., dotyczącym możliwości pokrywania ze środków funduszu sołeckiego kosztów cateringu na imprezach integracyjnych i okolicznościowych organizowanych w sołectwach, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wyjaśnia, co następuje.

Zgodnie z art. 13 pkt 11 w związku z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) tut. Izba udziela wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych: jednostkom samorządu terytorialnego, związkom międzygminnym, stowarzyszeniom gmin oraz stowarzyszeniom gmin i powiatów, związkom powiatów, stowarzyszeniom powiatów, samorządowym jednostkom organizacyjnym, w tym samorządowym osobom prawnym, innym podmiotom, w zakresie wykorzystywania przez nie dotacji przyznawanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia Izby nie obejmują udzielania odpowiedzi w indywidualnych sprawach.

W wniosku zawarto zapytanie indywidualne, związane z wydatkowaniem środków z budżetu Miasta i Gminy Trzemeszno w ramach funduszu sołeckiego. Niemniej jednak tut. Izba wskazuje ogólnie na regulacje prawne dotyczące sprawy.

Zasady tworzenia funduszu sołeckiego reguluje ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 6 tej ustawy środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które - zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5 - są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Analiza tego uregulowania

proceedzi do wniosku, że wszystkie warunki wymienione w przepisie muszą być spełnione łącznie. Identyycznie zresztą sformułowany był art. 1 ust. 3 poprzednio obowiązującej ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420, z późn. zm.), w odniesieniu do którego w literaturze przedmiotu wypracowane zostało jednolite stanowisko o konieczności łąnego wystąpienia przesłanek legalizujących finansowanie projektów z funduszu sołeckiego (np. R. Kowalczyk, „Fundusz sołeki. Komentarz”, LEX; M. Paczocha, „Fundusz sołeki jako narzędzie realizacji zadań gminy przez sołectwa”, *Finanse Komunalne* 2009, nr 7-8, s. 12; M. Augustyniak „Fundusz sołeki - nowy instrument gospodarki finansowej w sołectwie” LEX nr 121032/3). Tak więc środki funduszu sołeckiego mogą być przeznaczone na realizację przedsięwzięć, które jednocześnie:

- 1) są zadaniami własnymi gminy,
- 2) służą poprawie warunków życia mieszkańców,
- 3) są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Natomiast art. 7 ust. 1 ustawy wskazuje, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy i przytacza otwarty katalog tych zadań, w tym m.in. wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w tym tworzenie warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej (pkt 17) oraz promocję gminy (pkt 18).

Podkreślić jednak należy, że nie wszystkie zadania własne gminy mogą być realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Niewątpliwie sfinansowanie przedsięwzięcia nie może zmierzać do zaspokojenia potrzeb indywidualnych. Przedsięwzięcia objęte funduszem sołeckim winny służyć poprawie warunków życia mieszkańców gminy, a właściwie sołectwa. Przesłanka ta jest nieprecyzyjna, a jej ocena nie ma charakteru prawnego. Również niedookreślonym pojęciem jest wymóg realizacji przedsięwzięć zgodnych ze strategią rozwoju gminy. Należy przyjąć, że przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zbieżne z głównymi kierunkami rozwoju gminy. W ostateczności, oceny czy dane przedsięwzięcie jest zgodne ze strategią rozwoju gminy, powinien dokonać jej organ stanowiący.

Podsumowując, każdorazowo przedsięwzięcie musi być przeanalizowane pod kątem spełnienia warunków z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim i odpowiednio uzasadnione najpierw przez zebranie wiejskie we wniosku (art. 5 ust. 3 ustawy), następnie przez wójta

(burmistrza) przed uwzględnieniem wniosku w projekcie budżetu, a wreszcie przez radę gminy włączającą przedsięwzięcie do budżetu gminy. Dopiero stwierdzenie, że realizacja przedsięwzięć, które mają być sfinansowane z funduszu sołectkiego, spełnia łącznie warunki z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim, pozwala na takie przeznaczenie środków. Gmina musi więc przeanalizować pod kątem konkretnego projektu te przesłanki ustawowe. Jeżeli zadania spełnią kryteria z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim odniesione do społeczności lokalnej gminy, to przeznaczenie na ten cel środków funduszu będzie zgodne z prawem.

W ocenie tut. Izby, o ile organizacja imprezy integracyjnej (okolicznościowej) może być zakwalifikowana jako przedsięwzięcie wspierające i upowszechniające ideę samorządową lub przedsięwzięcie z zakresu promocji gminy, to pokrycie kosztów cateringu na taką imprezę budzi wątpliwości. Zdaniem tut. Izby ponoszenie wydatków z budżetu gminy na zakup artykułów spożywczych (pokrycie kosztów cateringu) na imprezy organizowane przez mieszkańców sołectw nie mieści się w katalogu zadań własnych gminy. Zadania gminy związane z organizowaniem imprez integracyjnych mieszkańców o charakterze kulturalnym, sportowym itd. nie powinny generować wydatków z budżetu gminy o wyżej wskazanym charakterze. Zatem zakup artykułów żywnościowych (pokrycie kosztów cateringu) ze środków budżetu gminy – funduszu sołectkiego będzie dopuszczalny jedynie wówczas, gdy są one niezbędne do przeprowadzenia imprezy, w ramach której realizowane jest zadanie własne gminy, zgodne z planami jej rozwoju, służące poprawie warunków życia mieszkańców.

Stanowisko prezentowane przez Izbę nie stanowi wiążącej interpretacji prawa, a jedynie pogląd Izby w zakresie objętym pytaniem.

PREZES IZBY
G. Wróblewska
Grażyna Wróblewska

